

HOTĂRÂREA Nr. 39

privind aprobarea studiului de fundamentare (oportunitate) în vederea delegării gestiunii serviciului de salubritate, prin concesiune de servicii, la nivelul Comunei Lelești, Județul Gorj

Consiliul local al Comunei Lelești, Județul Gorj,

- Având în vedere:

- Expunerea de motive și Proiectul de hotărâre inițiat de către Primarul Comunei Lelești, Județul Gorj, Turcilă Vasile-Laurențiu,
- Prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Prevederile Legii nr. 101/2006, privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii,
- Prevederile art. 36 alin. (2), lit. d), alin. (4), lit. e) și f) și alin. 6 lit. a), pct. 14 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Prevederile H.C.L. Lelești nr. 36 din 26.10.2016 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului de salubritate la nivelul Comunei Lelești, Județul Gorj,
- Raportul de specialitate al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lelești, Județul Gorj,
- Rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului local Lelești, Județul Gorj,

În temeiul art. 45 alin. (1), art. 115 alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind administrația publică locală,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1: Se aprobă studiul de fundamentare (oportunitate) în vederea delegării gestiunii serviciului de salubritate, prin concesiune de servicii, la nivelul Comunei Lelești, Județul Gorj, conform anexei nr. 1 la prezenta hotărâre, pentru următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,

b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Art. 2: Primarul Comunei Lelești va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3: Secretarul Comunei Lelești va comunica prezenta hotărâre Instituției Prefectului-Județul Gorj (în vederea exercitării controlului de legalitate), persoanelor interesate (în vederea aducerii la îndeplinire) și o va aduce la cunostința publică prin afișare pe site-ul și la sediul instituției.

Hotărârea a fost adoptată de Consiliul local al Comunei Lelești, Județul Gorj în ședința ordinară din data de 27 noiembrie 2016, cu un număr de 10 voturi „pentru”, o voturi „împotriva”, o „abțineri”, exprimate din numărul total de 10 consilieri prezenți la ședință și totalul de 11 consilieri în funcție.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER,
MĂRGULESCU NICOLAE



CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR,
Jr. MISCHIE CONSTANTIN

STUDIU DE FUNDAMENTARE (OPORTUNITATE)

**pentru fundamentarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciului
de salubritate, prin concesiune de servicii, la nivelul Comunei Lelești,
Județul Gorj**

Prezentul studiu de fundamentare (oportunitate) a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 7 și 8 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile lucrări și concesiunile de servicii care stipulează că „în orice situație în care o entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, ... prestarea, gestionarea și operarea de servicii, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod”.

Ansamblul lucrărilor și/ sau serviciilor ce urmează a fi prestate pe parcursul derulării contractului de concesiune de servicii va fi denumit “**PROIECT**” în cursul studiului de fundamentare a deciziei privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate, prin concesiune de servicii.

În conformitate cu prevederile legale în vigoare studiul de oportunitate include informații și aspecte relevante privind :

- aspectele generale ale proiectului;
- fezabilitate tehnică;
- fezabilitate economică și financiară ;
- aspecte de mediu;
- aspecte sociale și instituționale;
- matricea preliminară de repartizare a riscurilor de proiect;

Rezultatele prezentului studiu trebuie să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând, dacă este cazul, care este contribuția autorității contractante.

I. Prezentarea generală

Salubritatea comunei este un serviciu de utilitate publică în înțelesul legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de Primăria și Consiliul local Lelești.

Până în prezent serviciul de salubritate al comunei a revenit ca sarcină societății de interes local – SC UTILSALUB SRL. Ca urmare a faptului societatea de interes local nu a obținut licența de prestare a serviciului de la ANRSC în termenul legal prevăzut de legislația în vigoare, intervenind astfel încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, se impune concesiunea serviciilor publice de salubritate unui operator licențiat A.N.R.S.C. în urma organizării unei proceduri de licitație deschisă cu anunț de participare simplificat.

Legislația specifică salubrității localităților - inclusiv pentru gestionarea deșeurilor, conține următoarele acte de reglementare:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
2. Legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de salubritate locală sunt persoanele fizice și juridice (agenți economici, instituții publice) din Comuna Lelești, Județul Gorj.

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de salubritate se stabilește prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubritate elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acesteia.

Utilizatorii au drept de acces fără discriminare la informațiile publice referitoare la serviciul de salubritate, atât operatorul cât și autoritățile administrației publice locale având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura tarifară și la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabile acestui serviciu.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primăria, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localității și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor

de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a prevederilor legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

Hotărârile autorităților administrației publice locale cu privire la serviciul de salubritate vor fi aduse la cunoștința publică și orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul să conteste prevederile acestora, în condițiile legii.

Beneficiile concesiunii:

Prin realizarea unui proces de licitație deschisă cu anunț de participare simplificat se vor putea obține:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală, descentralizarea serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice.
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unității administrativ teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

Scopul concesiunii :

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,

b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

II. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de fundamentare (oportunitate) pentru concesiunea serviciilor publice de salubritate s-a folosit ca metodologie de lucru analiza documentelor existente în cadrul Primăriei Comunei Lelești privind :

- ❖ programul de salubritate,
- ❖ modul de desfășurare a activității de salubritate,
- ❖ bugetul alocat pentru anul 2016 în scopul realizării serviciului de salubritate,
- ❖ inventarul bunurilor ce sunt utilizate în scopul realizării serviciului de salubritate ;

Definiții și generalități:

Serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- g) administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- h) transportul public local.

Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- h) sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;

- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- j) pot fi furnizate/prestate de către operatorii titulari de licență care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Legislatia:

-Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege. Aceasta lege este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

-Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, mandatate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

Serviciile de utilități publice se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar.

Serviciile de utilități publice se organizează și se administrează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) responsabilității și legalității;
- e) asocierii intercomunitare;
- f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) asigurării igienei și sănătății populației;

Acest Studiu de fundamentare (oportunitate) analizează exclusiv componentele de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, precum și colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localității, respectiv printr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului, precum: puncte de colectare și colectare selectivă a deșeurilor.

Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor operatori licențiați în condițiile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu excepția operatorilor care desfășoară activitățile de: colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj; colectare, transport, depozitare și valorificare a deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeurii de echipamente electrice și electronice etc.); colectarea, transportul și

neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației (art.4 alin.(3) coroborat cu art.2 alin.(3) lit. h) – j) din Legea nr.101/2006), care sunt reglementate prin legi speciale.

Depozitarea deșeurilor comunale și a celor asimilabile acestora este permisă numai în depozite amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare aplicabile depozitelor de deșeurii și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevăzute de legislația privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

Regulamentul serviciului de salubritate a localităților și caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate prin Ordinul nr. 110/2007 și respectiv Ordinul nr.111/2007 ale președintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

- a) hotărâri privind darea în administrare a serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii directe;
- b) hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, de adunările generale ale asociațiilor, în cazul gestiunii delegate.

Contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se încheie numai pe baza hotărârilor prevăzute mai sus.

Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.

Procedura de atribuire a contractelor de concesiune a serviciului de salubritate a localităților se stabilește în baza prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunea de lucrări și de servicii, precum și a normelor metodologice de aplicare a legii.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilitate publică ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilitate publică în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

În cazul serviciilor de utilitate publică, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;

c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

a) denumirea părților contractante;

b) obiectul contractului;

c) durata contractului;

d) drepturile și obligațiile părților contractante;

e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;

f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;

g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;

h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;

i) modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;

j) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;

k) răspunderea contractuală;

l) forța majoră;

m) condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;

n) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;

o) menținerea echilibrului contractual;

p) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;

q) administrarea patrimoniului public și privat preluat;

r) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;

s) alte clauze convenite de părți, după caz.

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

Prelungirea va fi aprobată, în condițiile de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operatori și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv între operatorii regionali și asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit.

Calitatea de operator al serviciului de salubritate se dobândește în condițiile Legii nr. 51/2006. Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în cazul gestiunii delegate. Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori regionali de drept privat, care pot fi:

g) operator - persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licența emisă de autoritatea națională de reglementare competentă din România, de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera serviciilor de utilități publice și care asigură nemijlocit gestiunea serviciului/activității, precum și administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia/acesteia;

h) operator regional - operatorul societate reglementată de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei

asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenți subordonați autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Operatorii serviciului de salubritate care participa la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada :

- competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului,
- asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate și pentru toate tipurile de activități contractate.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciul de salubritate prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

Operatorii cu statut de societăți comerciale al căror capital social este detinut în totalitate de unități administrativ-teritoriale se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.

Operatorii serviciului de salubritate beneficiază, în temeiul legii, de aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de țară de origine din Uniunea Europeană ori de modalitatea de gestiune adoptată.

Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritate, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de salubritate.

Operatorii trebuie să presteze serviciul de salubritate cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizatori. Aceștia se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de A.N.R.S.C. și a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului de salubritate, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.

III. Evoluția serviciului de salubritate

Comuna Lelești județul Gorj este unitate administrativ teritorială formată în baza Legii nr. 2/1968. Ca unitate administrativ teritorială, comuna Lelești își desfășoară activitatea potrivit prevederilor legislației naționale, în vigoare după principiul descentralizării și al autonomiei publice locale.

A. Caracterizare geografică :

Teritoriul administrativ al comunei Lelești este situat în partea de N-V a județului Gorj, având ca vecinătăți:

Nord - comuna Runcu, comuna Runcu,

Nord-est – comuna Stănești,

Sud, Sud-vest – comuna Bălești

Sud-Est - municipiul Târgu-Jiu

Vest - comuna Arcani, comuna Runcu

Relieful comunei are o evoluție comună cu a celorlalte unități administrativ-teritoriale din jur și se compune în principal din dealuri acoperite de păduri și lunci create de apele ce străbat teritoriul acesteia.

Din punct de vedere fizic, teritoriul comunei Lelești este constituit din depresiunea subcarpatică olteană, ce se încadrează în marea unitate de relief a Piemontului Getic, relief cunoscut sub numele de Podișul Getic sau Platforma Getică. Noțiunea de podiș ne explică înălțimea aproape egală a culmilor de

deal, care se situează între 300 și 500 m subunitate a mării unități geografice, ²zona subcarpaților Getici², geologic comuna făcând parte din sistemul depresiunilor submontane care formează în ansamblu unic de la Horezu la Tismana.

Suprafața administrativă a comunei este de 3018 ha.

Solurile sunt formate pe rocile argiloase, sunt *soluri brune de pădure* slab erodate, care au un conținut moderat de humus și azot, fiind însă insuficient dotate cu fosfor și potasiu mobil și *soluri brune podzolice*.

Pârâul Șușița este principala apă curgătoare care traversează teritoriul localității, al cărui rol este hotărâtor pentru întreaga evoluție istorico – socială a comunei, având ca afluenți o serie de pâraie care în majoritatea anului au un debit redus de apă. Menționăm că aceste pâraie, care au dus la o configurație foarte variată a reliefului au un rol suplimentar în menținerea ecosistemului zonal, contribuind la acțiunea de sculptare a văilor. Aceste pâraie sunt ape de suprafață, nivelul lor crește pe timpul ploilor și al topirii zăpezilor, în rest debitul lor este destul de scăzut.

Pârâul satului Lelești traversează satul Lelești pe o distanță de 5 km.

Pâraiele Iaz, Balta, Rasova, Criva traversează, de asemenea, teritoriul comunei Lelești.

Amenajări hidrotehnice efectuate până în prezent: - indiguiri de beton pe o distanță de 2 km la pârâului satului Lelești.

Căi de transport

- D.N. 67D Tg-Jiu-Baia de Aramă, drum modernizat, pe o lungime pe teritoriul comunei de 5 km, care strabate comuna Lelești, respectiv satele Lelești și Rasovița.

-D.J. 672D Lelești - Dobrita, care strabate satul Lelești pe o lungime de 5 km.

-D.J. 672B, Tg-Jiu – Suseni, drum care strabate satul Fratești.

Lungimea drumurilor publice din comună este de 28 km.

B. Infrastructura:

Drumuri naționale: D.N. 67 D.

Drumuri județene: D.J. 672 B; D.J. 672 B.

Principalele drumuri comunale sunt :

- ❖ DC 142 Lelești-Frătești,
- ❖ DC 146 Frătești-Pîrvulești,
- ❖ DC 91 Bălești-Rasova-Rasovița.

Cale ferată: nu exista

Rețea de alimentare cu apă și canalizare: la nivelul comunei, exista sistem centralizat de alimentare cu apă și canalizare pentru toate cele trei sate componente: Lelești (sat de reședință), Frătești și Rasovița.

Groapă de gunoi: nu exista

Rețea de gaz: există rețea de distribuție a gazelor naturale pentru toate cele trei sate componente: Lelești, Frătești și Rasovița.

Electrificare: 100%.

Comunicații: poștă, rețea de telefonie fixă și mobilă, internet.

C. Distanța între localități:

Distanța față de Mun Tg Jiu – 10 km. Distanța între Primăria Comunei Lelești, amplasată în satul de reședință și localitățile componente precum și lungimea intravilanului satelor este detaliată mai jos:

Nr. crt.	Localitatea	km	Lungime intravilan localitate (km)
1	Lelești	x	9
2	Frătești	3,5	6
3	Rasovița	6	3

D. Principalele activități economice sunt agricultura, zootehnia, prelucrarea lemnului, prestări servicii, comerț.

Agenti economici înregistrați un număr de 23 persoane juridice, din care :

- ❖ Cabinet medical uman – 1,
- ❖ Farmacie – 1,
- ❖ Circumscripție sanitar-veterinară - 1,
- ❖ Societăți de cablu pentru televiziune și telefonie fixă /mobilă – 1 societate;
- ❖ Activități specifice magazine mixte – 12 societăți;
- ❖ Servicii – 4,
- ❖ Alte activități – 3.

E. Domenii de interes: agricultură, zootehnie, industrie.

F. Suprafata si Populatia

1. Suprafata totala a comunei este de 3018 ha.
2. Date privind asezarile umane, clasificate dupa locuitori :
- 3.

Nr.	Localitate	Nr. locuitori	Nr. gospodarii
1	Lelești	1286	562
2	Frătești	345	186
3	Rasovița	223	113
Total		1854	861

G. Situatia economica a localitatii :

Agenti economici si institutii publice :

Nr.	Localitate	Institutii	Agenti economici
1	Lelești	4	19
2	Frătești	2	4
3	Rasovița	1	4

Până la data de 27.03.2014, serviciul de salubritate a fost realizat prin delegarea gestiunii catre societatea de interes local care a functionat in subordinea consiliului local. Contractul de delegare a gestiunii a incetat de drept prin H.C.L. nr. 20/2014, această societate asigurând prestarea serviciului de salubritate in continuare până la atribuirea contractului de concesiune ca urmare a procedurii legale a licitației publice deschise.

În prezent serviciul de salubritate se desfasoara în conformitate cu legislatia în vigoare privind atributiile consiliului local în asigurarea serviciilor de salubritate a comunei, scopul activitatii fiind de asigurare a curateniei generale pe teritoriul administrativ al comunei Lelești prin salubritatea locurilor publice si a localitatilor, prin colectarea, transportul si evacuarea deseurilor menajere, si de alta provenienta, precum si luarea masurilor necesare de prevenire, reducere si combaterea a factorilor poluanti.

În decursul anilor precedenti au fost realizate inclusiv activitati de ecologizare a albiilor de rauri si parauri, curatenie generala de primavara si toamna a comunei. Aceste activitati de salubritate au vizat toate localitatile componente ale comunei si in special activitatile de salubritate a domeniului public.

Lucrarile de salubritate ce se doresc a fi delegate includ:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,

b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora,

Printre investitiile si lucrarile de salubritate ce se doresc a fi efectuate in scopul eficientizarii serviciului de salubritate se numara :

- ❖ realizarea de platforme de colectare a deseurilor;
- ❖ realizarea unor puncte de colectare selectiva,
- ❖ distribuirea de pubele,
- ❖ punerea la dispozitie a unor containere speciale destinate preluarii deseurilor din constructii, pentru lucrarile de construire/ demolare ce vor avea loc pe raza comunei.

IV. Motivele care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciului de salubritate

4.1. Motive de ordin legislativ

Legislatia in domeniul serviciilor publice de salubritate este reprezentata de:

1. Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice;
2. Legea nr. 101/2006 privind salubritatea localitatilor;
3. Legea nr. 100/2016 privind concesiunea de lucrări și servicii,
4. Ordinul nr. 110/2007 privind aprobarea regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localitatilor;

4.2. Motive tehnice – fezabilitate tehnica

Descrierea activitatii pentru care este necesara a se face delegarea de gestiune

In prezent salubritizarea comunei Leleşti se realizeaza prin intermediul societății de interes local, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

A. **Precolectarea deșeurilor menajere** se face in prezent de catre producatorii acestora in saci menajeri.

B. **Nu sunt amenajate puncte de precolectare.** Este necesara crearea unor puncte de precolectare care vor fi dotate cu recipiente standardizate ce vor avea capacitatea de înmagazinare corelata cu numarul de utilizatori si ritmicitatea de ridicare. Punctele de precolectare vor trebui amenajate astfel încât sa respecte normele sanitare si de protectie a mediului, fara a produce disconfort vecinatatilor, conform legislatiei în vigoare. Numarul de puncte de colectare va fi de 4 (platforme dotate cu containere). Amplasarea acestora se va realiza de comun acord cu reprezentantii Primăriei Comunei Leleşti.

C. **Dotarea actuala a serviciului de salubritizare include :**

- Autoutilitară (pentru colectare si transport deseuri menajere) ;

Au fost incheiate un numar de 628 de contracte de salubritizare cu cetatenii din comună si un numar de 15 contracte incheiate cu agenti economici si institutii publice.

Pentru colectare si transport deseuri este prevazut un tarif de 2 lei/pers/ luna pentru persoanele fizice, respectiv 445,36 lei/tonă, tarife aprobate prin H.C.L. nr. 20/28.03.2011.

Nu este organizata colectare selectiva a deșeurilor, este necesara rezolvarea acestei probleme.

Colectarea deșeurilor din teritoriu se face periodic (saptamanal). Ridicarea se face direct de la gospodariile populatiei cu autoutilitara aparținând SC UTILSALUB SRL. Deșeurile colectate sunt transportate la depozitul ecologic din Municipiului Tg-Jiu. Costurile pentru depozitare sunt foarte ridicate, in prezent sunt achitate de către societatea de interes local.

Conform datelor inregistrate in contabilitatea societății, cantitatea medie lunara de gunoi colectata si transportata la depozitul ecologic din Municipiului Tg Jiu este în medie de 12 tone/luna.

Conform Legii nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritizare a localităților, serviciul de salubritizare trebuie sa cuprinda următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;

f) măturatul, spălătul, stropirea și întreținerea căilor publice;

g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;

i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

j) administrarea depozitelor de deșuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

k) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

Autoritatile publice locale au ca **obiectiv prioritar** asigurarea unui serviciu eficient de salubritizare, respectiv de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere de la persoane fizice, juridice, de la institutiile publice, fiind astfel asigurată realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor municipiului prin promovarea calității și eficienței acestor activități;

- creșterea calității vieții prin susținerea dezvoltării economice a localității și în principal prin stimularea mecanismelor de piață;

- dezvoltarea durabilă a serviciilor comunitare;

- protecția mediului înconjurător.

4.3. Motive de ordin economico-financiar:

A. Cheltuielile lunare minimale pentru desfasurarea activitatii de salubritizare, în condițiile legii, se ridică la **9.020 lei/lună**, din care :

- cheltuieli de personal (6.520 lei/lună)

- costuri cu autoutilitara, costuri de colectare, operare transport, piese schimb, asigurare, carburanti si lubrifianti - 500 lei/lună;
- costuri taxe, avize, licente, autorizatii transport - 100 lei/lună;
- costuri de depozitare a deșeurilor la depozitul ecologic: - 1.900/lună.

B. Veniturile lunare prognozate a se realiza prin încasarea terifului de la persoanele fizice și juridice de pe raza Comunei Lelești se ridica la o medie lunara de **2.500 lei**.

In aceasta situatie se observa in mod foarte clar discrepanta intre costurile de operare si incasarile pentru serviciul de salubritare.

De asemenea, societatea de interes local care prestează serviciul de salubritare în prezent nu îndeplinește condițiile de capabilitate cerute de legislația în vigoare în vederea obținerii licenței de participare la o procedură de atribuire a contractului de concesiune de servicii, respectiv de operare a serviciului de salubritare.

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitatie deschisă a serviciului de salubritare consta în:

- prin realizarea de licitatie deschisa se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim între pret (mic) al tarifelor si calitate (ridicata) a serviciilor.
- posibilitatea de a obtine tarife cât mai mici pentru o calitate ridicata, va permite Comunei Lelești sa creasca cantitatea de lucrari de salubritare într-un buget comparabil.
- conform prevederilor caietului de sarcini Comuna Lelești va primi anual de la concesionar o redeventa, ce urmeaza a fi stabilita prin contractul de concesiune de servicii.

4.4. Motive legate de protectia mediului

În general, deșeurile comunale (stradale și menajere) și cele industriale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile comunale și industriale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual
- poluarea aerului
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora)
- poluarea pânzei de ape freactice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritare în comuna Lelești au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) Utilizatorii serviciilor de salubritare

- să beneficieze de servicii publice de calitate , să trăiască într-un mediu curat și sănătos.

b) Autoritățile Publice Locale care au ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritare ;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne;
- atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală ;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător ;
- organizarea serviciilor publice de salubritare astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici

Conditii ce vor fi impuse in realizarea serviciului de salubritare:

- viitorul operator de salubritare va trebui sa faca dovada detinerii unui numar suficient de masini si utilaje performante, cu care se vor putea realiza servicii de salubritare de calitate ridicata.
- se va avea in vedere realizarea de platforme de precollectare si colectare selectiva a deseurilor;
- se vor urmari si servicii de ecologizare a cursurilor de ape, a zonelor de protectie a drumurilor locale;
- se va acorda o deosebita atentie si prevenirii constituirii de depozite necontrolate de seseuri la capete de pod, in zona riverana raurilor si perdelelor forestiere.
- criteriile de selectie asigura participarea la licitatie a operatorilor economici specializati care detin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejarii mediului.

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență nr. 195/2005, privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei;
- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelelor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației;
- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.

Pentru crearea și respectarea acestor condiții, un serviciu public de salubritate al comunei, implică cheltuieli importante din bugetul local, iar reglementările în vigoare presupun modernizarea lor și realizarea de investiții care nu pot fi suportate din bugetul local.

Un alt aspect privind responsabilitățile și obligațiile privind protecția mediului, îl constituie conformarea cu prevederile Legii nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Trebuie urmărite și activitățile ce contribuie la creșterea gradului de informare și de conștientizare, dar și educarea funcționarilor publici, a angajaților și a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor.

4.5. Motive de ordin social

Prin adoptarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune prin licitație deschisă serviciului de salubritate, se vor putea obține următoarele beneficii:

- selectarea unui operator economic care să ofere raportul optim între preț (mic) și calitate (ridicată) a serviciilor de salubritate;
- creșterea calității serviciilor de salubritate, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua indicatorii de performanță ai acestuia;
- asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure servicii tuturor utilizatorilor, generatori de deșeurii menajere și deșeurii asimilabile deșeurilor menajere, de pe teritoriul comunei Lelești;
- menținerea și îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor din comuna de a avea contract încheiat cu prestatorul serviciilor de salubritate, în urma acestei activități de transport deșeurii rezultând o localitate mai curată.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul public de salubritate care face obiectul concesiunii sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a Mediului.

Prin aprobarea concesiunii serviciului de salubritate a comunei Lelești, vor fi eliminate o serie de neajunsuri semnificate până în prezent:

- a). utilizarea unor recipiente necorespunzătoare în colectarea deșeurilor;
- b). depozitarea necontrolată a deșeurilor;
- c). starea necorespunzătoare a mijloacelor de transport a deșeurilor;
- d). colectarea neselectivă a deșeurilor.

Calitatea serviciului trebuie să corespundă cerințelor prevăzute de normele și directivele Uniunii Europene.

4.6. Motive de ordin instituțional.

Conform politicilor de mediu aprobate la nivel național și european, serviciile de salubritate trebuie asigurate cu personal specializat, cu operatori economici care să dețină atât autorizațiile și licențele de funcționare prevăzute de lege cât și acreditarea/autorizarea ANRSC.

Comuna Lelești, Consiliul Local și Primăria comunei nu au posibilitatea de a asigura realizarea unui serviciu complet și eficient. Numărul de personal necesar pentru serviciul de salubritate nu poate fi angajat și susținut financiar din bugetul local. De asemenea în condițiile actuale de funcționare nu pot fi asigurate servicii de salubritate complete și nu pot fi îndeplinite condițiile de autorizare, condiții impuse de ANRSC.

Controalele efectuate în ultima perioadă de Garda de Mediu, Agenția de Protecția Mediului, ANRSC-AT Slatina au concluzionat că nu este asigurată în prezent, un sistem eficient de salubritate în concordanță cu cerințele actuale de mediu.

Având în vedere cele de mai sus, delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a comunei Lelești prin atribuirea contractului de concesiune, către un operator licențiat și autorizat, prin licitație publică deschisă - conform legislației în vigoare privind delegarea, se dovedește a fi necesară și oportună.

Responsabilitățile colectării selective a deșeurilor de ambalaje de la populație revin în prezent primăriilor și serviciilor de salubritate, care au ca sarcină și amenajarea unor spații speciale, dotate cu containere adecvate pentru diverse tipuri de deșeuri, în care populația să depună selective deșeurile de ambalaje. Prin concesiunea acestui serviciu responsabilitatea implementării sistemului de colectare selectivă va fi transferată operatorului economic.

Totodată, Legea nr. 132/2010 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice din august 2010 reglementează modalitățile de organizare și operaționalizare a colectării selective a deșeurilor în instituțiile publice, astfel:

a) direct,

sau

b) prin delegarea acestei responsabilități către terți, respectiv societăți comerciale și/sau organizații neguvernamentale nonprofit, în condițiile legii.

Nu în ultimul rând, operatorul de salubritate care va deveni concesionarul acestui serviciu va avea obligația de a implementa sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile. Primaria comunei Lelești va verifica dacă operarea serviciului de salubritate se efectuează în condițiile contractului de concesiune aprobat de către Consiliul Local Lelești, dar și în condițiile prevederilor legislației și ale normelor locale, regionale și naționale.

V. Avantajele obținute din concesiunea serviciului:

a). Prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.

b). Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Lelești să crească cantitatea de lucrări de salubritate într-un buget comparabil cu cel actual.

c). Conform prevederilor caietului de Sarcini, Comuna Lelești va primi anual de la concesionar o redevanță, ce urmează să fie stabilită prin contractul de salubritate.

d). Se vor crea puncte de pre-colectare/colectare. Operatorul va asigura igienizarea și dezinfectarea punctelor de pre-colectare și a recipientelor prin curățirea periodică și ori de câte ori este nevoie.

e). Colectarea deșeurilor menajere se face numai din recipiente standardizate/containere, prin descărcarea acestora în autogunoiere.

f). Recipientele (pubelele) ce vor fi folosite de către utilizatori vor fi asigurate de către operator pe baza de contract de comodat pentru persoanele fizice și prin închiriere/vânzare la agenții economici.

g). Colectarea deșeurilor menajere se va face în autogunoiere ecologice, iar acestea vor fi încărcate astfel încât deșeurile să nu fie vizibile și să nu existe posibilitatea împrăstierii lor pe calea publică. Este interzis să se rastoarne recipientele în curți, pe stradă sau pe trotuar, în vederea reîncărcării deșeurilor menajere în autogunoiere.

h). Deșeurile menajere se vor transporta cu autogunoiere sau autospeciale, folosindu-se la maximum capacitatea de încărcare.

i). Autovehiculele ce vor asigura transportul vor avea o stare tehnică și de întreținere corespunzătoare circulației pe drumurile publice, fără scurgeri de carburanți, lubrifianți sau lichide speciale, vor fi compatibile cu tipul recipientelor de pre-colectare, benele de încărcare vor fi etanșate și vor fi personalizate prin inscripționare, vizibilă pe cel puțin două laturi ale sale.

j). Autovehiculele vor fi dotate cu dispozitive de agățare pentru transportul lopetilor sau al altor unelte utilizate la curățarea locului de lucru. Deplasarea de la zona de lucru către depozit se va efectua pe cel mai scurt traseu admis, fără staționări intermediare.

k). Se va lucra numai în timpul zilei (orele 7,00 – 20,00) sau în intervalul orar impus de concedent);

- muncitorii concesionarului vor fi dotati cu echipamente care să respecte normele de P.S.I. și de protecția muncii; echipamentul de lucru va avea avizul concedentului privind culoarea, croiala și inscripționarea;

- vor fi asigurate de către operator containere speciale pentru depozitarea materialelor și deșeurilor rezultate de la lucrările de construcții;

- periodic se vor efectua lucrări de ecologizare în puncte și zone stabilite de conducerea comunei;

- se va asigura, prin operatorul economic selectat, curățarea zonei aferente drumurilor publice. Se vor lua măsuri pentru prevenirea și combaterea depozitării necontrolate a deșeurilor la capete de poduri, pe cursuri de râuri, și în alte locații

I). Cantitatea de deseuri colectata - Cantitatea deseuri menajere estimata este de:

De la populatie - deseuri menajere: 12 tone/luna, 144 tone/an.

- De la agenti economici -0,250 tone/zi, 7,5 tone/luna, 90 tone/an.

- De la institutiile publice - 0,50 tone/luna.

Natura deseurilor ce vor fi colectate:

- deseuri menajere provenite din sectorul casnic;

- deseuri asimilabile celor menajere, provenite de la agenti economici si institutii publice;

- deseuri electronice.

- deseuri din constructii;

- alte deseuri.

Operatorul va incheia contracte de prestare a serviciului de salubritate individuale cu fiecare utilizator, persoana fizica sau agent economic.

Activitatile prevazute vor fi executate în conformitate cu programele de prestatie ce se vor constitui ca anexa la contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate.

Programul de ridicare a deseurilor menajere va fi stabilit prin contractul de prestare a serviciului de salubritate, ce se încheie între operator si utilizator și va fi săptămânal.

Prestatia se va efectua pe timp de zi, iar în functie de necesitati, si pe timp de noapte, cu acordul utilizatorului.

Prestatorii de servicii de salubritate – au ca obiectiv obtinerea unui profit cat mai mare in schimbul serviciilor oferite. Acest fapt va contribui la asigurarea unor servicii complexe, eficiente bazate pe competitie si competitivitate.

Indicatorii de performanta asigura conditiile pe care trebuie sa le îndeplineasca serviciul de salubritate, avându-se în vedere:

a. continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;

b. prestarea serviciului pentru toti utilizatorii din aria sa de responsabilitate;

c. adaptarea permanenta la cerintele utilizatorilor;

d. excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile de salubritate;

e. respectarea reglementarilor specifice din domeniul protectiei mediului si al sanatatii populatiei;

f. implementarea unor sisteme de management al calitatii, al mediului si al sanatatii si securitatii muncii.

Indicatorii de performanta pentru serviciul de salubritate se refera la urmatoarele activitati:

a. contractarea serviciului de salubritate;

b. masurarea, facturarea si încasarea contravalorii serviciilor efectuate;

c. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;

d. mentinerea unor relatii echitabile între operator si utilizator prin rezolvarea rapida si obiectiva a problemelor, cu respectarea drepturilor si obligatiilor care revin fiecarei parti;

e. solutionarea în timp util a reclamatiiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;

f. prestarea serviciului de salubritate pentru toti utilizatorii din raza unitatii administrativ-teritoriale pentru care are hotarâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;

g. prestarea de servicii conexe serviciului de salubritate - informare, consultanta.

În vederea urmaririi respectarii indicatorilor de performanta, operatorul trebuie sa asigure:

a. gestiunea serviciului de salubritate conform prevederilor contractuale;

b. gradul asigurarii colectarii selective a deseurilor de ambalaje si DEEE de la populatie;

c. gradul asigurarii cu recipienti de precollectare a utilizatorilor;

d. evidenta clara si corecta a utilizatorilor;

e. înregistrarea activitatilor privind masurarea prestatiilor, facturarea si încasarea contravalorii serviciilor efectuate;

f. înregistrarea reclamatiiilor si sesizarilor utilizatorilor si modul de solutionare a acestora.

Indicatorii de performanta si de evaluare a serviciului de salubritate vor fi cuantificati cantitativ, adaptati la specificul fiecarei localitati si vor fi prevazuti ca anexa în regulamentul serviciului de salubritate.

Indicatorii de performanta din anexa la Regulamentul-cadru au caracter minimal si pot fi suplimentati conform prevederilor legale.

VI. Institutiile ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sanatatii populatiei:

- Garda de Mediu – printre atributiile careia se numara urmarirea si controlul aplicarii de catre persoane fizice si juridice a reglementarilor privind gestionarea deseurilor si recuperarea materialelor reciclabile,

dar si aplicarea de sanctiuni contravenionale pentru încălcarile prevederilor actelor normative în domeniul protectiei mediului.

- Agentia de Protectie a Mediului - printre atributiile careia se regasesc coordonarea si urmarirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia de gestionare a deseurilor, colaborând cu autoritatile publice locale în vederea implementarii Planului judetean de gestionare a deseurilor. Totodata, realizeaza inspectii la agentii economici generatori de deseuri si detinatori de substante chimice periculoase

- Directia de Sanatate Publica- are ca scop realizarea controlului de stat al respectarii conditiilor igienico-sanitare prevazute de reglementarile legale în domeniul sanatatii publice

- Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunala – ANRSC – atributii:

a) protejarea intereselor utilizatorilor în raport cu operatorii care acționează în sfera serviciilor de utilități publice;

b) promovarea concurenței, eficacității și eficienței economice în sectorul serviciilor de utilități publice care funcționează în condiții de monopol;

c) promovarea principiilor transparenței, accesibilității, tratamentului nediscriminatoriu și protecției utilizatorilor;

d) promovarea relațiilor contractuale echilibrate, orientate către rezultat;

e) asigurarea egalității de tratament și de șanse în relația autorităților administrației publice centrale și locale cu operatorii serviciilor de utilități publice;

f) conservarea resurselor, protecția mediului și a sănătății populației.

În general, deseurile stradale si menajere si cele industriale se numara printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact si risc pentru mediu si sanatatea publica.

Principalele forme de impact si risc determinate de deseurile menajere si industriale, în ordinea în care sunt percepute de populatie, sunt:

- modificari de peisaj si disconfort vizual

- poluarea aerului

- poluarea apelor de suprafata – în cazul depozitarii deseurilor în apropierea râurilor (pe malul acestora)

- poluarea pânzei de ape freatice – prin infiltratii de substante daunatoare rezultate din reactiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate

- modificari ale fertilitatii solurilor si ale compozitiei biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitarii neautorizate direct pe pamânt.

VII. Concluzii:

Primăria și Consiliul local Lelești are ca obiective/nevoi:

- îmbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor prin promovarea calitatii si eficientei serviciilor publice de salubritate

- cresterea calitatii vietii cetatenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piata, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investitiilor profitabile pentru comunitatea locala

- dezvoltarea durabila a unor servicii care sa asigure protectia mediului înconjurator

- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât sa satisfaca nevoile populatiei, ale institutiilor publice si agentilor economici

- realizarea serviciului de salubritate stradala de calitate, cu costuri minime.

Serviciile de salubritate pot fi realizate in conditii de eficienta de catre prestatorii de servicii de salubritate care vor urmari:

- cresterea volumului de activitate astfel încât sa se obtina o valoare ridicata a contractului de prestari servicii

- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestarii serviciilor de salubritate

In ceea ce priveste Institutiile Statului - toate institutiile mentionate anterior: Garda de Mediu, Agentia de Protectie a Mediului, Directia de Sanatate Publica, Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunala-A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- îmbunatatirea calitatii vietii cetatenilor prin mentinerea unui climat de igiena;

- protejarea mediului înconjurator;

- înlaturarea surselor de poluare a aerului si apelor provenite de la depozitele de deseuri;

- protectia starii de sanatate a locuitorilor comunei Lelești.

VIII. Beneficiile concesiunii

Situatia viitoare (în urma concesiunii)

1. Costul serviciilor.

Prin realizarea de licitatie deschisa se va putea obtine raportul optim între tarife mici si calitate ridicata a serviciilor.

2. Calitatea serviciilor.

- a) În contractul de concesiune a serviciilor se vor stabili criteriile de performanță, care vor înlesni evaluarea de către Primăria Lelești a calitatii serviciilor realizate. De asemenea vor fi avantajați ofertanții care au certificare ISO 9001, ISO 14001, OH SAS 18001. În plus vor fi stabilite penalizări care vor motiva concesionarul să salubritzeze adecvat domeniul public. De asemenea, concesionarul va trebui să constituie o garanție de bună execuție a serviciilor sale.
- b) Dotările tehnice.
- c) respectarea în totalitate a legislației privind funcționarea serviciilor de salubritzare.

IX. Investițiile necesare pentru modernizare sau extindere

Printre investițiile și lucrările de salubritzare ce urmează să fie efectuate de operator se numără :

- dotarea cu puține, în raport cu necesitățile populației.
- achiziționarea și montarea unui număr corespunzător de containere de gunoi stradal respectiv puține de capacitate mare.
- realizarea de puține de colectare;
- realizarea unor puține de colectare selectivă, dotarea corespunzătoare a acestora.
- punerea la dispoziție a unor containere pentru deșeurile din construcții;

Investițiile impuse operatorului să fie realizate etapizat, în funcție de priorități, astfel încât să se asigure suportabilitatea tarifelor pentru populație.

Investitorul va trebui să facă dovada deținerii utilajelor minime impuse prin caietul de sarcini în momentul încheierii contractului de delegare

Regimul bunurilor – toate investițiile realizate de operator pe parcursul contractului de delegare și care sunt necesare desfășurării activității vor deveni bunuri de retur la momentul încheierii contractului de delegare. Investițiile care se realizează din fonduri proprii ale operatorului rămân astfel în proprietatea acestuia pe perioada derulării contractului de delegare, urmând ca la încetarea contractului acestea să revină de drept, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora (conf. art.28 alin. 3 din Legea nr. 101/2006);

Condiții de mediu – operatorul are obligația de a-și desfășura activitatea în condițiile de mediu conform legii, iar cheltuielile ocazionate de implementarea măsurilor ce se impun cad tot în sarcina operatorului. Pe perioada derulării contractului de delegare se vor respecta condițiile impuse de avizul de mediu. Pe toată perioada derulării contractului de delegare, operatorul va implementa condițiile ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente conform unor programe de conformare la cerințele de mediu;

X. Durata estimată a contractului

Durata contractului de concesiune este de 7 (sapte) ani începând de la data semnării lui de ambele părți. Contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă de cel mult 3 (trei) ani, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional, conform art.14 alin. 2 și alin.3 din Legea 101/2006 privind serviciul de salubritzare a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

XI. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de salubritzare și clauze referitoare la încetarea concesiunii:

Termenul propus pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritzare, prin concesiune de servicii, cu concesionarul serviciului de salubritzare-operator licențiat, este de **30.03.2017**.

Încetarea concesiunii – Încetarea contractului se face în următoarele situații:

- în cazul în care operatorului i se retrage licența A.N.R.S.C. sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului ;
- la expirarea duratei stabilite prin contract, dacă partile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către operator, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Comunei Lelești,
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către delegat, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina delegatarului;
- în cazul în care operatorul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase;
- în cazul reorganizării judiciare sau a falimentului operatorului; – cu acordul ambelor părți, în scris.

XII. CLAUZE FINALE:

Redeventa va fi de 1 % /an din totalul incasarilor operatorului, acest procent este recomandat pentru a permite atat operatorului recuperarea mai rapida a investitiei fara o crestere a tarifelor catre populatie si agenti economici,

Plata redeventei anuale se va face in 2 transe egale.

Contractul de delegare a gestiunii va fi insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).

Solutionarea litigiilor: Operatorul si Comuna Lelești vor face toate eforturile pentru a rezolva pe cale amiabila, prin tratative directe, orice neintelegere sau disputa care se poate ivi intre ei in cadrul sau in legatura cu indeplinirea contractului. Daca dupa 15 zile de la inceperea acestor tratative neoficiale nu reusesc sa rezolve in mod amiabil o divergenta contractuala, fiecare poate solicita ca disputa sa se solutioneze de catre instantele judecatoresti din raza teritoriala.

Prezentul studiu de fundamentare (oportunitate) s-a realizat in vederea analizarii oportunitatii de concesionare a serviciului public de salubritate.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului:

- respectarea si aplicarea reglementarilor legislative in domeniu, care au fost armonizate cu legislatia UE;
- necesitatea asigurarii unor servicii publice de colectare/colectare selectiva si transport deseuri menajere si asimilabile de la populatie, institutii publice si agenti economici eficiente si de calitate, modernizarea infrastructurii si sistemului logistic existent;
- necesitatea modernizarii sistemului de gestionare a deseurilor;
- necesitatea conformarii cu Planul Judetean de Gestionare a Deseurilor,
- identificarea de solutii care prin care amortizarea investitiilor sa aiba un impact cat mai mic asupra tarifului;

MATRICEA RISCURILOR FACE PARTE INTEGRANTA DIN PREZENTUL STUDIU DE FUNDAMENTARE (OPORTUNITATE).

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER,
MĂRGULESCU NICOLAE**



**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR,
Jr. MISCHIE CONSTANTIN**

Categoriea	Descriere	Consecințe	Eliminare
Piata Neincasarea tarifului pentru serviciul prestat	Venituri sub predicțiile financiare	Imposibilitatea de a efectua servicii de calitate.	Primaria trebuie să se implice în incasarea tarifelor de la populație și să impună tuturor cetățenilor să plătească serviciul de salubritate.
Schimbări competitive	O altă societate, deja existentă, își extinde aria de servicii, acestea fiind la o calitate și un pret mai bune, astfel încât competiția în domeniul serviciilor efectuate conform contractului crește.	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/ sau a reducerii cererii, datorită concurenței.	Operatorul va încerca să se redreseze financiar împotriva schimbărilor ce afectează în mod discriminativ serviciul, determinate de competiție. Primaria trebuie să se abțină de la măsuri care afectează serviciul în mod discriminativ.
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul serviciilor efectuate, conform contractului, de către Operator	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/ sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Operatorul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață. Primaria trebuie să se abțină de la măsuri care afectează piața.
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate.	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare.	Operatorul are obligația să prevadă în calculele sale eventuale modificări de venituri.
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație.	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect.	Operatorul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor. Primaria trebuie să evite ca Operatorul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble.

Categoria	Descriere	Consecințe	Eliminare
Risc legal si de politica a Primariei Reglementarea (1)	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Operatorul.	Efect asupra costurilor și veniturilor	Operatorul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare.
Reglementarea (2)	Activitățile aferente serviciului de salubritate care fac obiectul concesiunii	Operatorul nu este autorizat de ANRSC Operatorii care nu au contract de concesiune cu Primaria presteaza servicii de salubritate neautorizate Primaria nu incaseaza redeventa de la operatorii neautorizati Scaderea calitatii serviciilor si imposibilitatea organizarii unui sistem integrat, respectiv a respectarii tintelor prevazute de strategiile privind managementul deseurilor	Primaria trebuie sa concesioneze exclusiv acele activitati ale serviciului de salubritate prevazute la art. 2 din Legea nr. 101/2006
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Primariei, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului.	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Operatorului și/ sau necesitatea de a efectua cheltuieli decapital pentru a putea răspunde acestor schimbări.	Operatorul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. Operatorul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Operatorului să fie minimizat.
	Schimbare legislativă și/sau a politicii Primariei, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Operatorului.	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Operatorului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări.	Primaria poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor legate de taxe sau cele pentru care Operatorul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele Prețurilor de Consum și numai în baza unei "sume semnificative"

Categorie de risc	Descriere	Consecințe	Eliminar
Retragerea sprijinului complementar	Primaria își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ.	Consecințe asupra veniturilor	Operatorul va încerca să redreseze financiar proiectul după schimbările ce afectează în mod discriminativ proiectul, în special în cazul proiectelor în care utilizatorul terț este cel care plătește.
Activele Delegatului			
Deprecierea tehnica	Deprecierea tehnica este mai mare decat cea prevazuta	Cresterea costurilor de re tehnologizare	Operatorul poate lua masurile necesare pentru eliminarea unei astfel de situatii.
Forta majora			
Forta majora	Forta majora, asa cum este definita prin lege, impiedica realizarea contractului	Pierderea sau avariarea utilajelor, echipamentelor si/sau dotarilor și pierderea/ diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Operatorul poate lua măsuri de asigurare a utilajelor, echipamentelor si/sau dotarilor și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea proiectului			
Prestarea serviciului de salubritate se dovedeste mai profitabila	Balanta de venituri/ cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profit in favoarea Operatorului	Primaria trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabilă a profiturilor obținute peste limita luat în calcul la stabilirea proiectiilor financiare

MATRICEA RISCURILOR COMUNA LELEȘTI

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Finantator si finantare			
Finantator incapabil	Operatorul nu mai are posibilitatea sa plateasca forta de munca sau efectuarea serviciului necesita o finantare mai mare decat cea estimată de catre Operator.	Nerealizarea serviciului de salubritate, ceea ce pune in pericol sanatatea populatiei si integritatea factorilor de mediu	O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentate în oferta depusa de catre viitorul Operator. Garantarea realizării investiției de catre Operator
Modificari de taxe	Pe parcursul derularii serviciului de salubritate regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Delegatului.	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Delegatului.	Veniturile Delegatului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un cuantum stabilit între părți prin contract. Peste acest cuantum, diferența va fi suportată de catre Primarie, din surse legal constituite cu această destinație.
Finantare suplimentara	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, Sunt posibile finanțări suplimentare pentru re tehnologizare constructie echipare, modificare etc.	Delegatul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor.	Delegatul poate acoperi o parte din refinanțare în limita resurselor disponibile. Partea rămasă neacoperită se suportă de catre Primarie.
Operare			
Amplasament	Solutia pentru amplasarea noilor platforme de colectare cu containere intampina probleme de amplasament, precum existenta unor retele in zonele identificate	Costuri suplimentare de investitie	Obtinerea de avize si autorizatii de la detinatorii de retele inainte de inceperea oricaror lucrari de executie.
Resurse la intrare	Operatorul nu dispune de toate echipamentele, utilajele si/ sau dotarile necesare desfasurarii serviciului de salubritate.	Cresterea cheltuielilor de investitii si nerealizarea tuturor activitatilor din cadrul serviciului de salubritate.	Operatorul poate elimina riscul prin evaluarea corecta a ofertei, respectiv prin respectarea Caietului de sarcini.

<p>Activități concesionate</p>	<p>Colectarea deșeurilor. Operatori diferiți pentru colectarea/transportul deșeurilor mixt din puncte de precolectare și respectiv pentru deșeurile rezultate din colectare selectivă în puncte stradale</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Creșterea costurilor - Dubla taxare a cetățeanului - Imposibilitatea realizării tintelor asumate pentru colectarea selectivă - Neimplicarea populației, care din cauza distanței nu va elimina fracțiunile reciclabile generate în gospodărie în punctele stradale - Nerespectarea strategiilor de colectare selectivă care recomandă intensificarea colectării selective la sursă (în puncte de precolectare) 	<p>Primăria trebuie să definească clar activitatea de colectare selectivă ca fiind inclusă în activitatea de colectare / transport a deșeurilor de la populație / agenți economici / autorități publice.</p>
<p>Întreținere și reparare</p>	<p>Utilajele, echipamentele și/sau dotările Operatorului sunt deteriorate atât fizic, cât și moral, având ca rezultat creșterea costurilor de întreținere și reparatii.</p>	<p>Venitul Operatorului scade sub valoarea estimată, ceea ce are ca rezultat pierderi. Calitatea serviciului de salubritate scade.</p>	<p>În faza de ofertare, viitorul Operator poate propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice.</p>
<p>Schimbarea cerințelor Primăriei în afara limitelor agreeate prin contract</p>	<p>Primăria schimbă cerințele după semnarea contractului.</p>	<p>Schimbarea cerințelor pe timpul desfășurării serviciului conduce la creșterea costurilor de operare.</p>	<p>Primăria trebuie să definească cât mai exact cerințele sale încă din faza de organizare a licitației.</p>